



278. sjednica GSV skraćeni zapisnik

Vrijeme i mjesto
održavanja:

10. prosinca 2025. godine u Nacionalnoj i sveučilišnoj knjižnici,
Hrvatske Bratske Zajednice 4, 10000 Zagreb

Prisutni:

- Krešimir Sever, predstojnik Ureda za socijalno partnerstvo

Prisutni članovi:

Predstavnici Vlade Republike Hrvatske u GSV-u

- Marin Piletić, ministar rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, predsjednik GSV-a
- Fadila Bahović, državna tajnica u Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, zamjena člana
- Danijela Stepić, glavna državna rizničarka, zamjena člana
- doc.dr.sc. Iva Ivanković, državna tajnica u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i mladih, zamjena člana
- Goran Romek, državni tajnik u Ministarstvu gospodarstva, zamjena člana
- Anita Zirdum, v.d. ravnateljice Uprave u Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, zamjena člana

Predstavnici Hrvatske udruge poslodavaca u GSV-u

- dr. sc. Ivan Mišetić, dopredsjednik GSV-a
- Mirko Habijanec
- Mislav Balković

Predstavnici sindikalnih središnjica u GSV-u

- Dražen Jović, Nezavisni hrvatski sindikati
- Mladen Novosel, Savez samostalnih sindikata Hrvatske
- Mirela Bojić, Matica hrvatskih sindikata, zamjena člana
- Marija Hanževački, Nezavisni hrvatski sindikati, zamjena člana
- Darko Šeperić, Savez samostalnih sindikata Hrvatske, zamjena člana
- Tomislav Rajković, Savez samostalnih sindikata Hrvatske, zamjena člana

Odsutni članovi

- Sanja Šprem, Matica hrvatskih sindikata, dopredsjednica GSV-a
- izv. prof. dr. sc. Marko Primorac, potpredsjednik Vlade i ministar financija
- Nataša Mikuš Žigman, ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
- prof. dr. sc. Radovan Fuchs, ministar znanosti, obrazovanja i mladih
- Damir Habijan, ministar pravosuđa, uprave i digitalne transformacije
- Ante Šušnjar, ministar gospodarstva



278. sjednica GSV skraćeni zapisnik

Prisutni:

Ostali prisutni:

- Ivan Vidiš, državni tajnik u Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
- Vjekoslav Špoljarić, Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
- Zrinka Špoljarić, Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
- mr. sc. Mihaela Felker, Ured za socijalno partnerstvo
- Marina Kasunić Peris, Ured za socijalno partnerstvo
- Jelena Jovanović, Ured za socijalno partnerstvo
- Maja Rajaković, Ured za socijalno partnerstvo

Sjednica je započela u 14:00 sati, a otvorio ju je predsjednik GSV-a Marin Piletić. Nakon utvrđenog kvoruma je predložio sljedeći dnevni red

Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika 277. sjednice Gospodarsko-socijalnog vijeća
2. Predstavljanje mjera aktivne politike zapošljavanja za 2026. godinu
3. Problem sužavanja raspona plaća između poslova različite razine složenosti i mogući smjerovi djelovanja
4. Ispravak Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća
5. Razno.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

TOČKA 1.

Usvajanje zapisnika 277. sjednice Gospodarsko-socijalnog vijeća

Zapisnik 277. sjednice Gospodarsko-socijalnog vijeća jednoglasno je usvojen.

TOČKA 2.

Predstavljanje mjera aktivne politike zapošljavanja za 2026. godinu.

Ivan Vidiš (MROSP) predstavio je paket mjera aktivne politike zapošljavanja za 2026. godinu te naglasio kako su iste usmjerene na poticanje zapošljavanja i samozapošljavanja, stjecanje prvog radnog iskustva, obrazovanje i usavršavanje, poticanje mobilnosti radne snage te očuvanje radnih mjesta. Osvrnuo se na statističke podatke u odnosu na mjere aktivne politike zapošljavanja u razdoblju od 2016. do danas te na potporu za samozapošljavanje koju je istaknuo kao ključnu mjeru poticanja poduzetništva i nositelja mjera aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj. Naglasio je kako je cilj mjera cjeloživotno obrazovanje i uključivanje ranjivih skupina na tržište rada, posebice dugotrajno nezaposlenih i osoba sa invaliditetom. Istaknuo je kako će poslodavci moći koristiti potporu za zapošljavanje osoba s invaliditetom i u slučajevima kada je riječ o radu na pola radnog vremena, kao i kako će poslodavci zatečeni u neprijavljenom radu biti isključeni iz korištenja mjera. Dodao je da se mjera javnog rada kod neprofitnih

278. sjednica GSV skraćeni zapisnik

subjekata nastavlja provoditi te kako se uvodi privremena kompenzacijska mjera radi lakšeg prilagođavanja poslodavaca novoj minimalnoj plaći. U nastavku je prisutne upoznao s mjerama aktivne politike zapošljavanja u 2026. godini u odnosu na potporu za zapošljavanje, Program Posao+, pripravništvo i mlade, usavršavanje, samozapošljavanje, Biram Hrvatsku, obrazovanje i osposobljavanje te mjeru za zadržavanje radnih mjesta u prerađivačkoj industriji, što je detaljnije i obrazložio.

Tijekom rasprave u kojoj su sudjelovali **Ivan Vidiš (MROSP)**, **Marin Piletić (MROSP)**, **Mislav Balković (HUP)**, **Mladen Novosel (SSSH)**, **Ivan Mišetić (HUP)**, **Mirko Habijanec (HUP)** i **Marija Hanževački (NHS)**, predstavnici sindikalnih središnjica osvrnuli su se stopu nezaposlenosti i ukupan broj nezaposlenih u 2025. godini te upitali postoje li podatci ili analize o tome koliki je udio nezaposlenih osoba zapravo zapošljiv, kao i što se događa s onima koji se vode kao nezaposleni, ali nisu zapošljivi. Pozdravili su korištenje potpore za zapošljavanje osoba s invaliditetom na pola radnog vremena, naglašavajući važnost postizanja boljih rezultata u Republici Hrvatskoj. Također su upitali prate li se duže vremensko razdoblje prate korisnici potpora za samozapošljavanje koji su i dalje aktivni na tržištu rada. Upozorili su kako poslodavci u prerađivačkoj industriji ne bi smjeli koristiti mjeru za zadržavanje radnih mjesta ako tijekom tromjesečnog razdoblja provedbe otpuštaju radnike. Istaknuli su i važnost izrade analize strukture plaća po razredima zaposlenih, odnosno podataka o broju zaposlenih prema osnovici plaće. Zatražili su i informaciju objavljuje li Hrvatski zavod za zapošljavanje na svojim stranicama popis institucija i ustanova koje pružaju uslugu obrazovanja u sustavu vaučera, kao i iznose koje pojedini pružatelji usluge ostvaruju. Predstavnici Hrvatske udruge poslodavaca osvrnuli su se na privremenu kompenzacijsku mjeru u prerađivačkoj industriji te istaknuli kako je razdoblje provedbe od tri mjeseca prekratak rok za najugroženije poslodavce.

Marin Piletić (MROSP) odgovorio je kako je privremena kompenzacijska mjera bila aktivna i u 2025. godini, prilikom povećavanja minimalne plaće te ju je iskoristio vrlo mali broj poslodavaca. Smatra kako nema potrebe za njezinim unaprjeđenjem, ali je pozvao Hrvatsku udruhu poslodavaca da moguće prijedloge dostavi Upravnom vijeću Hrvatskog zavoda za zapošljavanje što prije. U odnosu na analizu nezaposlenosti, istaknuo je kako je 40% prijavljenih nezaposlenih osoba dugotrajno nezaposleno, što je i razlog uvođenja mjere Posao+. U pogledu zapošljavanja osoba s invaliditetom, složio se sa stavom sindikalnih središnjica kako bi situacija u Republici Hrvatskoj mogla biti bolja, no i naglasio kako se broj zaposlenih osoba s invaliditetom u posljednje tri godine udvostručio. Zaključno je istaknuo vrlo dobre rezultate u području potpora za samozapošljavanje, pri čemu 85% korisnika ostaje aktivno na tržištu rada. Najavio je kako će se u siječnju sljedeće godine, u organizaciji HZZ-a, održati konferencija na kojoj predlaže otvoriti i pitanja obrađena na ovoj sjednici. Predstavicima HUP-a odgovorio je kako je važno precizirati kakvu analizu strukture plaća po razredima očekuju, budući da HZZ već ima ugovor s FINA-om o izradi analize plaća te se ti podatci mogu predstaviti.

278. sjednica GSV skraćeni zapisnik

Nakon rasprave donesen je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Gospodarsko-socijalno vijeće pozitivno ocjenjuje predloženi paket mjera aktivne politike zapošljavanja za 2026. godinu koji nastavlja dosadašnje pozitivne trendove na tržištu rada (stopa zaposlenosti 74,3%, stopa nezaposlenosti 4,6%) te prepoznaje potrebu aktivacije ranjivih skupina, osobito dugotrajno nezaposlenih osoba i osoba s invaliditetom.
2. Gospodarsko-socijalno vijeće ističe važnost pojačanog naglaska na cjeloživotno obrazovanje i vaučere za obrazovanje, uključujući učenje hrvatskog jezika, što pridonosi podizanju kompetencija radne snage i većoj konkurentnosti hrvatskog gospodarstva.
3. Gospodarsko-socijalno vijeće podržava uvođenje privremene kompenzacijske mjere za zadržavanje radnih mjesta u prerađivačkoj industriji (siječanj-ožujak 2026.) kao odgovor na povećanje minimalne plaće, uz preporuku da se prati učinkovitost ove mjere.
4. Gospodarsko-socijalno vijeće posebno ističe značaj uvođenja zabrane korištenja mjera za poslodavce kod kojih je utvrđeno postojanje neprijavljenog rada, što pridonosi borbi protiv sivog gospodarstva i zaštiti prava radnika.
5. Gospodarsko-socijalno vijeće preporuča kontinuirano praćenje učinaka provedbe mjera te redovito izvješćivanje socijalnih partnera o ostvarenim rezultatima, posebice u vezi s održivošću radnih mjesta nakon isteka razdoblja potpore.

TOČKA 3.

Problem sužavanja raspona plaća između poslova različite razine složenosti i mogući smjerovi djelovanja

Darko Šeperić (SSSH) uvodno je iznio statističke podatke o minimalnoj i prosječnoj plaći za razdoblje 2016.-2025. godine te se osvrnuo na učinke rasta minimalne plaće u odnosu na primjereniju razinu odnosa minimalne i prosječne plaće bez negativnih učinaka na kretanje opće razine zaposlenosti i učinak na distribuciju plaća (vidljiv učinak prelijevanja, ali i učinak kompresije u donjem dijelu distribucije). Napomenuo je kako su oba učinka vidljiva na statističkim podacima o stvarno isplaćenim plaćama, kao i na ugovorenim osnovnim plaćama, čija bi razlika trebala odražavati razliku u stupnju složenosti i odgovornosti pojedinih poslova. Nastavno je istaknuo primjere kolektivnog ugovora za graditeljstvo, ugostiteljstvo, Čistoću Rijeka d.o.o., Starco Beli Manastir d.o.o. te Jadroliniju d.d. Naglasio je nezadovoljstvo radnika nedostatkom primjerene kompenzacije za obavljanje poslova veće složenosti i odgovornosti, pad motivacije za preuzimanje složenijih i odgovornih poslova, ali i obavljanje posla općenito te smanjenje učinkovitosti na razini cjelokupnog sustava organizacije rada kao učinke pretjerane kompresije plaća, što stvara problem kako za radnike i poslodavce, tako i za društvo u

278. sjednica GSV skraćeni zapisnik

cjelini. Istaknuo je kako je povećanje broja i iznosa neoporezivih naknada otežalo ugovaranje povećanja osnovnih plaća te naveo nižu kreditnu sposobnost, manje prihode za financiranje aktualnih mirovina iz sustava međugeneracijske solidarnosti i niže mirovine u budućnosti kao dodatne učinke porezne politike. Završno je napomenuo kako su povećanja osobnog odbitka zaostala za povećanjem plaća, a posljednjih nekoliko godina i za inflacijom te kako je porezna politika ključan dio politike plaća, no način na koji se vodila pokazuje da RH nema politiku plaća. Osvrnuo se i na nesređen sustav plaća te moguća rješenja, što je detaljnije i obrazložio.

Tijekom rasprave u kojoj su sudjelovali **Darko Šeperić (SSSH)**, **Mladen Novosel (SSSH)**, **Mirko Habijanec (HUP)**, **Marija Hanževački (NHS)**, **Dražen Jović (NHS)**, **Mirela Bojić (MHS)**, **Marin Piletić (MROSP)**, **Krešimir Sever (USP)**, **Fadila Bahović (MPUDT)** i **Mislav Balković (HUP)** predstavnici sindikalnih središnjica istaknuli su kako povećanje minimalne plaće mora jasno utjecati i na rast ostalih plaća, što se prethodnih godina nije događalo ni približno u potrebnoj mjeri. Naglasili su kako sindikalne središnjice podupiru povećanje minimalne plaće, ali da ono mora poticati i rast svih drugih plaća. Dodali su kako je Vlada RH prošle godine Zakonom o plaćama uvela nove platne raspone i novu visinu osnovice, čime su svi poslovi postali jasno vidljivi. Napomenuli su kako je namjera Zakona o minimalnoj plaći bila da propisani iznos predstavlja početnu, odnosno najnižu moguću razinu minimalne plaće, no istaknuli su da to u praksi nije slučaj jer je osnovna minimalna plaća često niža te se do propisanog iznosa dolazi kroz različite dodatke. Predstavnici Hrvatske udruge poslodavaca postavili su pitanje kakvu korist imaju sindikati koji uspješno pregovaraju u odnosu na one koji dogovore ne poštuju. Istaknuli su i problem gubitka motivacije članova koji žele pristupiti udrugama poslodavaca i sindikatima, čime se dodatno narušava socijalni dijalog. Dodali su kako je zadovoljstvo radnika najveća vrijednost svake organizacije te se ono može postići u očekivanoj mjeri samo ako se ostvaruje dovoljna vrijednost kojom se mogu pokriti svi troškovi, uključujući i trošak rada. U tom su kontekstu istaknuli kako je bruto operativna dobit hrvatskih tvrtki, u odnosu na BDP po zaposlenom, niža nego kod naših konkurenata u Europskoj uniji.

Nakon rasprave donesen je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. **Gospodarsko-socijalno vijeće prima na znanje analizu učinaka rasta minimalne plaće na distribuciju plaća i sužavanje raspona u donjem dijelu distribucije plaća te moguće negativne učinke na motivaciju radnika i organizaciju rada.**
2. **Gospodarsko-socijalno vijeće ističe kako je očuvanje primjerenih raspona plaća važno za funkcioniranje tržišta rada i pravednu naknadu za rad.**
3. **Gospodarsko-socijalno vijeće prepoznaje potrebu za sveobuhvatnim pristupom koji uključuje:**
 - a) jačanje kolektivnog pregovaranja,
 - b) analizu učinaka porezne politike,
 - c) unaprjeđenje transparentnosti sustava određivanja plaća,



278. sjednica GSV skraćeni zapisnik

- d) stvorenu dodanu vrijednost, ostvarenu produktivnost rada i druge važne ekonomske pokazatelje kao podlogu za pregovore o visini plaća i troškova rada te
 - e) uzimanje u obzir pitanja raspodjele novostvorene vrijednosti u hrvatskim tvrtkama između kapitala i rada, uzimajući u obzir aktualne trendove i podatke.
4. Gospodarsko-socijalno vijeće predlaže osnivanje posebne trostrane radne skupine, čiji bi zadatak bio temeljito razmotriti navedenu problematiku i predložiti moguća rješenja s osobitim težištem na elemente navedene u prethodnoj točki, uz mogućnost razmatranja drugih važnih pitanja koja se pokazuju nužnima za postizanje sveobuhvatnog rješenja.

TOČKA 4.

Ispravak Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća

Krešimir Sever (USP) istaknuo je kako predložene izmjene Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća ne donose sadržajne promjene, već isključivo tehničke – primjerice, u tekstu Pravilnika naziv „Sektor“ ili „Samostalna služba“ zamjenjuje se nazivom „Ured za socijalno partnerstvo“, u članku 28. izraz „resorno ministarstvo“ mijenja se u „tijelo državne uprave“, a propisuje se i da konferencije za novinare saziva Ured za socijalno partnerstvo.

Nakon izlaganja ispravka Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća donesen je sljedeći

ZAKLJUČAK

Gospodarsko-socijalno vijeće prihvaća ispravak Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća.

**Predsjednik
Gospodarsko-socijalnog vijeća**

Marin Piletić

Zapisnik sastavila:
Maja Rajaković